

О Г Л А В Л Е Н І Е.

	<i>Стран.</i>
В в е д е н і е	1—17
І. О предметѣ и методахъ изслѣдованія 1—8. ІІ. Нѣсколько замѣчаній о внутренней русской исторіи XVIII в. въ связи съ вопросомъ объ областномъ управленіи 9—17.	
Глава І. Происхожденіе и законодательное проведеніе областной реформы 1727 года.	18—48
Происхожденіе реформы 1727 года 18—20. Подготовка ея 20—24. Проектъ манифеста 9 января 1727 года 24—25. Указы 24-го февраля и 15-го марта 25—27. Составленіе наказа 1728 года 27. Перемены въ составѣ губернаторовъ и провинціальныхъ воеводъ 28—29. Назначеніе городовыхъ воеводъ 29—30. Вопросъ о вознагражденіи за службу 30—33. Сроки губернаторскихъ и воеводскихъ полномочій 33—35. Устройство канцелярской службы 35—37. Организация подушнаго сбора 37—42. Мѣстныя особенности областного строя 42—46. Происхожденіе должности городского воеводы 46—48. Выводы 48.	
Глава ІІ. Законоположенія, служившія руководствомъ для дѣятельности новыхъ учрежденій.	49—68
Воеводскій наказъ 1728 года 49—63. Внѣшняя дѣятельность губернаторовъ и воеводъ 50—52. Герархическое начало 52—53. Административная дѣятельность губернаторовъ и воеводъ 52—56. Ихъ судебная дѣятельность 56—57. Ихъ финансовая дѣятельность 57—59. Отношеніе наказа 1728 года къ наказамъ и инструкціямъ Петровскаго времени къ наказамъ XVII столѣтія 59—63. Наказъ Кіевскому губернатору 1737 года 63—64. Генеральный регламентъ 64—65. Плакатъ 1724 года 66. Наставленіе губернаторамъ 1764 года 66—68.	
Глава ІІІ. Первые шаги новыхъ учрежденій.	69—101
Общая схема областныхъ учрежденій послѣ реформы 1727 г. 69—70. Существенныя черты преобразованій для различныхъ ступеней областного управленія 70—71. Извѣщеніе населенія о введеніи новыхъ областныхъ учрежденій 71. Вступленіе въ должность провинціальныхъ воеводъ 71—72. Вступленіе въ должность городовыхъ воеводъ 72—80. Земскіе комиссары въ послѣдніе годы ихъ существованія 80—88. Выборы земскихъ комиссаровъ 1727—1736 годовъ 80—84. Взаимныя отношенія земскихъ комиссаровъ и воеводъ 84—86; конечная судьба	

земских комиссаровъ 86—88. Офицеры на полковыхъ дворахъ 88—89. Взаимныя отношенія городовыхъ воеводъ и высшихъ областныхъ инстанцій 89—91. Подчиненіе дворцовыхъ земель общимъ областнымъ властямъ 91—94. Областные власти и монастырскія имѣнія 94—95. Областные власти и посады 95—96. Взаимныя отношенія провинціи и губерніи 96. Ликвидация надворныхъ судовъ 96—98. Ликвидация камерирскихъ конторъ 98—99. Ликвидация рентмейстеровъ 100—101. Выводы 101.

Глава IV. Областное дѣленіе 1727—1775 гг. 102—125

Областное дѣленіе передъ 1727 г. 102—104. Возстановленіе уѣздовъ 104—105. Измѣненіе въ составъ губерній и провинцій въ 1727 г. 105—108. Исторія областного дѣленія въ 1727—1762 гг. 109—115. Исторія областного дѣленія въ 1762—1775 гг. 115. Штаты 1763 года и указъ 11 октября 1764 года 115—119. Южныя окраины въ 60-хъ и 70-хъ годахъ 119—121. Бѣлорусскія губерніи 121—122. Областное дѣленіе въ 1775 г. 122—125.

Глава V. Служба губернаторовъ и воеводъ . 126—204

Составъ областныхъ правителей 126—135. Губернаторы и вице-губернаторы 126—127. Губернаторскіе товарищи 126—129. Генералъ-губернаторы 129—130. Штаты 1763 года 130. Провинціальныя и городовыя воеводы 130—131. Офицеры при подушномъ сборѣ 131—134. Коменданты 134—135. Назначеніе на должность 135—148. Право назначенія 135—140. Кандидаты на должности 140—145. Ходъ назначенія 145—147. Уклоненіе отъ назначенія 147—148. Назначеніе офицеровъ при подушномъ сборѣ 148. Прохожденіе службы 149—197. Сроки губернаторскихъ и воеводскихъ полномочій 149—154. Исторія смѣны воеводъ въ Клину 154—161. Поступленіе въ должность 161—165. Росписной списокъ 165—167. Присутственныя мѣста и жилища областныхъ правителей 167—176. Повседневная служебная дѣятельность 176—181. Распредѣленіе занятій между губернаторами, воеводами и ихъ товарищами 181—182. Отпуска и отлучки 183—185. Вознагражденіе за службу 185—188. Отчетность 188—193. Отставка и дальнѣйшая судьба областныхъ правителей 193—197. Полицейскія учрежденія 197—200. Дворцовые управители 202—202. Одинодворческіе управители 202. Выборные комиссары 203. Выводы 203—204.

Глава VI. Личный составъ областныхъ правителей 205—258

Соціальный составъ областной администраціи 205—206. Личный составъ высшей губернской администраціи 206—211. Подготовка губернаторовъ 211—214. Личный составъ остальной областной администраціи 214. Степень привлекательности воеводской службы 214—217. Возрастъ воеводъ 217—220. Связь второстепенной областной администраціи съ мѣстнымъ обществомъ 220—227. Подготовка воеводъ 227—230. Матеріальная обезпеченность воеводъ 230—232. Служебная этика 232—234. Злоупотребленія областныхъ властей 234. Указы противъ злоупотребленій 234—236. Главныя виды злоупотребленій. Казнокрадство 236—238. Взятничество и лихоимство 238—241. Превышеніе власти 241—246. Пьянство и его вліяніе на злоупотребленія 246—248. Наказанія за злоупотребленія 248—256. Лучшие администраторы XVIII вѣка 256—258. Выводы 258.

Глава VII. Губернскія, провинціальныя и воеводскія канцеляріи 259—322

Отношеніе губернаторовъ и воеводъ къ ихъ канцеляріямъ 259—260. Соціальныи составъ канцелярій 260—264. Губернскій и провинціальныи секретарь 264—272. Подьячій съ приписью 272—273. Численность и составъ канцелярскихъ служителей. Штаты канцелярій 1726, 1732 и 1763 гг. 273—277. Прохождение канцелярской службы 277—280. Распредѣленіе обязанностей по канцеляріи 280—285. Недостатокъ приказныхъ 285—290. Борьба правительства съ этимъ явленіемъ 290—291. Причины его 291—294. Отпуска и отлучки 295. Вознагражденіе приказныхъ за службу 295—302. Канцелярское дѣлопроизводство 302—304. Этика канцелярской службы 304—307. Злоупотребленія приказныхъ 307—311. Наказанія за злоупотребленія; признаки соціального неравенства 312—315. Разсылщники 315—316. Военныя команды, состоявшія при канцеляріяхъ 316—321. Выводы 321—322.

Глава VIII. Административная дѣятельность областныхъ властей 323—386

Общія замѣчанія 323. Особое положеніе Московскихъ генераль-губернаторовъ 323—324. Военныя дѣла; обязанности губернаторовъ 324—327. Обязанности провинціальныхъ и городовыхъ воеводъ 327—328. Внѣшніи сношенія 328—330. Приводъ къ присягѣ 331. Губернаторскіе и воеводскіе обычаи 331. Распубликованіе правительственныхъ распоряженій 331—332. Государственная полиція 332—334. Общая полиція 334—349. Отсутствие общественной безопасности 334—340. Борьба съ разбоями 340—343. Записка въ подушный окладъ 343—344. Выдача паспортовъ 344—345. Пересылка колодниковъ 345—346. Борьба съ корчемствомъ 346—347. Пожарное дѣло 347—348. Обязанности по благоустройству городовъ 348. Контроль за исповѣдью 348—349. Обязанности губернаторовъ и воеводъ по части народнаго благосостоянія 349—356. Почта 350—351. Надзоръ за дорогами 351—353. Заботы о народномъ здравіи 353—354. Народное образованіе 354—355. Торговля и промышленность 355. Сообщение свѣдѣній объ урожаѣ 355. Обязанности во время голода 355—356. Обязанности по отношенію къ различнымъ сословіямъ 356—371. Обязанности, касающіяся дворянъ 357—361. Обязанности по отношенію къ владѣльческимъ крестьянамъ 361—362. Обязанности по отношенію къ дворцовымъ крестьянамъ 362. Областныя власти и посадъ 362—366. Областныя власти и духовенство 366—370. Областныя власти и инородцы 370—371. Обязанности губернаторовъ и воеводъ по отношенію къ казеннымъ имуществамъ 371—373. Заселеніе пустыхъ земель 371—372. Заповѣдныя лѣса 372—373. Горное дѣло 373. Конфискованныя земли 373. Надзоръ за подчиненными 373—375. Экстренныя обязанности областныхъ властей 375—385. Шествія Ихъ Величествъ 375—376. Уложенныя комиссіи 376—379. Третья ревизія 379—382. Пугачевскій бунтъ 382—384. Особыя мѣстныя обязанности 384—385. Выводы 385—386.

Глава IX. Областныя учрежденія какъ органы суда 387—422

Общія замѣчанія 387—389. Судоустройство 389—394. Судебная компетенція трехъ степеней областныхъ учреждений 389—390. Апел-

ляціонныя інстанціі 390—391. Исключенія изъ общаго порядка 391—394. Судопроизводство 394—407. Розыскъ 394—399. Судъ по формѣ 399—400. Судъ второй инстанціи 400—401. Утвержденіе приговоровъ низшихъ инстанцій 401. Судъ по апелляціи 401—405. Надзоръ за производствомъ дѣлъ въ низшихъ инстанціяхъ 405. Переносъ дѣла по иниціативѣ низшей инстанціи 405—407. Судъ внѣ обычныхъ инстанцій 407. Характерныя особенности мѣстнаго суда 407—414. Злоупотребленія судей 407—408. Склонность сторонъ къ мировымъ; причины этого явленія 408. Медленность суда 408—410. Соціальная несправедливость 410—414. Всеобщее недовольство судомъ 414—415. Областныя учрежденія, какъ агенты вотчинной коллегіи 415—418. Областныя учрежденія, какъ нотаріальный органъ 418—419. Областныя учрежденія и межевое дѣло 420—422. Выводы 422.

Глава X. Областныя учрежденія какъ органъ
финансоваго управленія. 423—467

Общія замѣчанія 423. Собираніе государственныхъ доходовъ 423—441. Подушный сборъ 423—425. Канцелярскіе сборы 425—434. Таможенные и кабацкіе сборы 434—436. Соляной доходъ 436. Экономическіе сборы 437. Собираніе недоимокъ 437—441. Финансовый надзоръ 441—447. Воеводскія канцеляріи 441—444. Провинціальныя канцеляріи 444—445. Губернскія канцеляріи 445—447. Областныя учрежденія, какъ мѣстныя казначейства 447. Расходы на мѣстныя нужды 447—457. Заключение договоровъ на подряды 457—458. Отношеніе къ высшимъ учрежденіямъ 458—463. Выводы 463—465. Заключительныя выводы 465—467.

Приложеніе: Административныя карты Европейской Россіи
1720—1727, 1727 и 1775 годовъ.